



**МИНИСТЕРСТВО  
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**П Р И К А З**

от 21.01.2019

№ 14

г.Краснодар

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в министерстве  
топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства  
Краснодарского края  
(антимонопольном комплаенсе)**

В целях реализации Указа Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Создать в министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – Министерство) систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением об организации в министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) (приложение к настоящему приказу).

2. Старшему государственному инспектору отдела реализации программ (Кизилова) - обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Первому заместителю министра и заместителям министра обеспечить ознакомление руководителей структурных подразделений министерства с настоящим приказом.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

А.М. Волошин

## ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО:  
приказом министерства  
ТЭК и ЖКХ КК  
от 21.01 2019 № 14

### ПОЛОЖЕНИЕ

#### об организации в министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

#### I. Общие положения

1. Положение об организации в министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее - Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

**"антимонопольное законодательство"** - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

**"антимонопольный комплаенс"** - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

**"антимонопольный орган"** - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

**"доклад об антимонопольном комплаенсе"** - документ, содержащий

информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в министерстве;

"**коллегиальный орган**" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"**нарушение антимонопольного законодательства**" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"**риски нарушения антимонопольного законодательства**" ("**комплаенс-риски**") - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"**уполномоченное подразделение**" - уполномоченный министром топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края отдел, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в министерстве антимонопольного комплаенса.

3. Задачи антимонопольного комплаенса Министерства:

- а) выявление комплаенс-рисков;
- б) управление комплаенс-рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

4. Цели антимонопольного комплаенса Министерства:

- а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) информационная открытость функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **II. Организация антимонопольного комплаенса**

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее - Министр), который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие

реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение государственными гражданскими служащими Министерства правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту комплаенс-рисков Министерства, согласно приложению № 1 к настоящему Положению;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

ж) утверждает план мероприятий ("дорожную карту") по снижению комплаенс-рисков в Министерстве согласно приложению № 2 к настоящему Положению;

з) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый Коллегиальным органом Министерства.

7. Уполномоченным подразделением, осуществляющим внедрение и контроль за исполнением в Министерстве антимонопольного комплаенса является отдел правового и кадрового обеспечения (далее – уполномоченное подразделение).

К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их Министру;

в) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Министерства, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее Министру;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;



ж) организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками

8. К полномочиям структурных подразделений Министерства относятся следующие функции:

а) консультирование государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, входящим в компетенцию структурного подразделения.

9. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Коллегиальный орган министерства. Состав Коллегиального органа министерства утверждается приказом министерства.

10. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в уполномоченное подразделение:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в уполномоченное подразделение:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного

законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства структурным подразделением, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

13. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Министерства осуществляется структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Министерстве, включая:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями Министерства, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

15. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

16. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется структурными подразделениями Министерства в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

17. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

18. Информация о выявлении и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

19. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

20. Уполномоченное подразделение осуществляет обобщение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства путем формирования единого плана мероприятия, согласно приложению № 2 к настоящему положению и представляет его на утверждение министру.

21. Уполномоченное подразделение совместно со структурными подразделениями Министерства осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **5. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса**

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **6. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается коллегиальным органом Министерства не реже 1 раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом Министерства, размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Министерства.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом Министерства, направляется уполномоченным лицом в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Краснодарского края в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Начальник отдела правового  
и кадрового обеспечения

О.В. Скакун